

Регуляторні органи

(Ст.1 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності")

Верховна Рада
України

Президент
України

Кабінет
Міністрів України

Національний
банк України

Національна рада України з питань
телебачення і радіомовлення
та інші державні органи

центральні органи
виконавчої влади

Верховна Рада Автономної
Республіки Крим

органи місцевого
самоврядування

територіальні органи
центральних органів
виконавчої влади

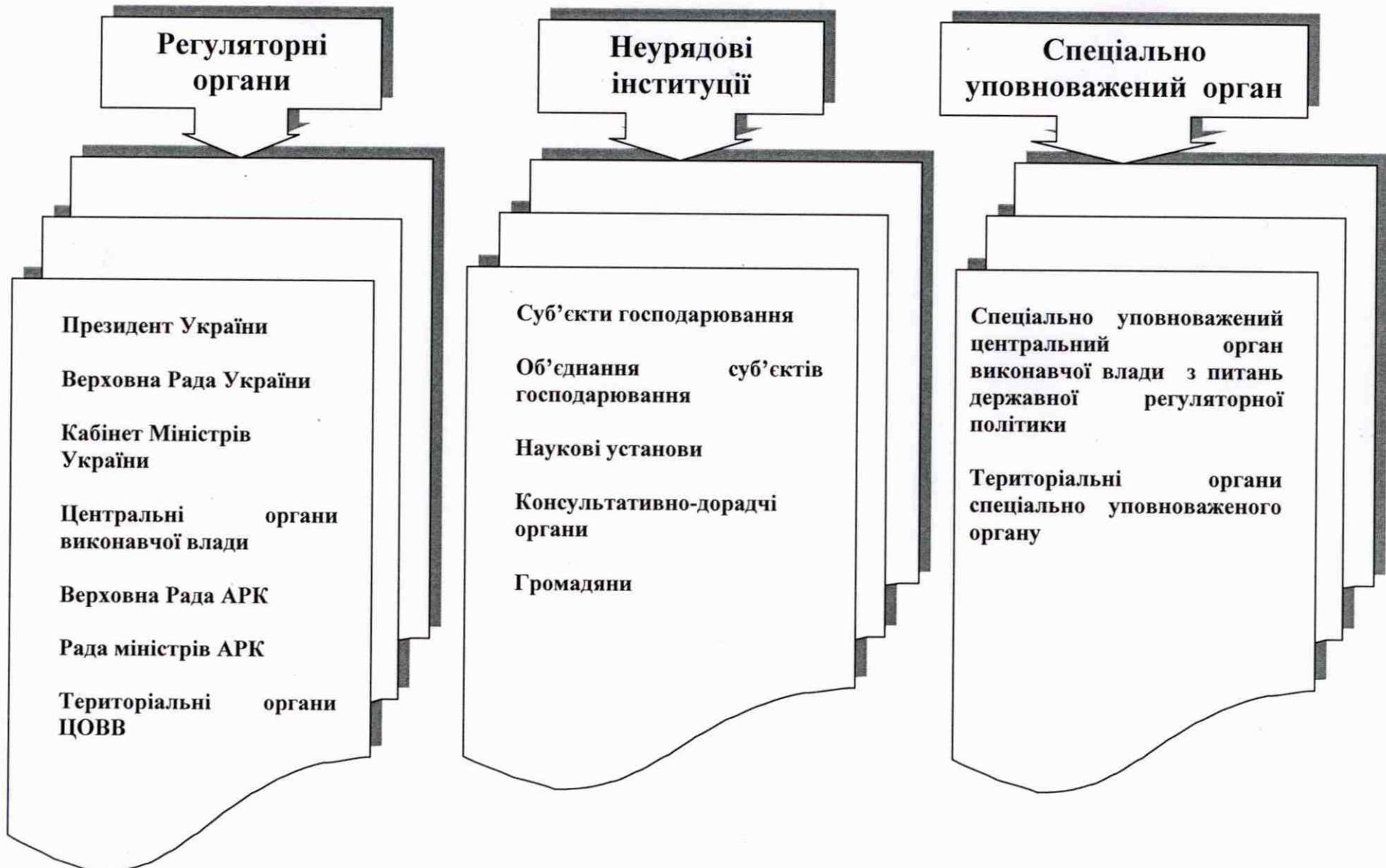
Рада міністрів Автономної
Республіки Крим

місцеві органи
виконавчої влади

посадова особа будь-якого із
зазначених органів,
якщо відповідно до
законодавства ця особа
має повноваження одноособово
приймати регуляторні акти

державні спеціалізовані установи та організації, некомерційні
самоврядні організації, які здійснюють керівництво та
управління окремими видами загальнообов'язкового
державного соціального страхування,
якщо ці органи, установи та організації відповідно до своїх
повноважень приймають регуляторні акти

УЧАСНИКИ РЕГУЛЯТОРНОГО ПРОЦЕСУ



Дія Закону не поширюється на прийняття:
(стаття 3)

постанов Верховної Ради України

за винятком НПА, які мають ознаки РА

актів Національного банку України

актів Рахункової палати, ЦВК, Національної служби посередництва і приміряння

стандартів, технічних умов, санітарних норм, державних норм і правил у сфері містобудування, будівельних норм, державних норм і правил пожежної безпеки, державних нормативних актів про охорону праці, норм, правил і стандартів ядерної та радіаційної безпеки, нормативних документів з метрології, фармакопейних статей, державної фармакопеї України, технологічних регламентів виготовлення лікарського засобу

за винятком випадків,
коли у положеннях цих документів містяться вимоги до суб'єктів господарювання щодо проведення обов'язкових погоджень, аналізів, експертиз, обстежень, випробувань за допомогою третіх осіб

актів щодо заходів правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації, з питань мобілізації та демобілізації

актів, якими доводяться до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань рішення органів, які є вищестоящими по відношенню до органів, які приймають ці акти

актів, що містять індивідуально-конкретні приписи

за винятком актів, у яких одночасно містяться нормативні індивідуально-конкретні приписи

актів, що містять державну таємницю України

порядок укладання, виконання, опублікування, реєстрації та денонсації міжнародних договорів України

Принципи державної регуляторної політики

(Ст. 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності")

ДОЦІЛЬНІСТЬ

ОБГРУНТОВАНА НЕОБХІДНІСТЬ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ГОСПОДАРСЬКИХ ВІДНОСИН З МЕТОЮ ВИРИШЕННЯ ІСНУЮЧОЇ ПРОБЛЕМИ

АДЕКВАТНІСТЬ

ВІДПОВІДНІСТЬ ФОРМ ТА РІВНЯ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ГОСПОДАРСЬКИХ ВІДНОСИН ПОТРЕБІ У ВИРИШЕННІ ІСНУЮЧОЇ ПРОБЛЕМИ ТА РИНКОВИМ ВИМОГАМ З УРАХУВАННЯМ УСІХ ПРИЙНЯТИХ АЛЬТЕРНАТИВ

ЕФЕКТИВНІСТЬ

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСЯГНЕННЯ ВНАСЛІДОК ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА МАКСИМАЛЬНО МОЖЛИВИХ ПОЗИТИВНИХ РЕЗУЛЬТАТІВ ЗА РАХУНОК МІНІМАЛЬНО НЕОБХІДНИХ ВИТРАТ РЕСУРСІВ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ, ГРОМАДЯН ТА ДЕРЖАВИ

ЗБАЛАНСОВАНІСТЬ

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ У РЕГУЛЯТОРНІЙ ДІЯЛЬНОСТІ БАЛАНСУ ІНТЕРЕСІВ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ, ГРОМАДЯН ТА ДЕРЖАВИ

ПЕРЕДБАЧУВАНІСТЬ

ПОСЛІДОВНІСТЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ, ВІДПОВІДНІСТЬ ЇЇ ЦЛЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ, ПЛАНАМ З ПІДГОТОВКИ ПРОЕКТІВ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ

ПРОЗОРІСТЬ

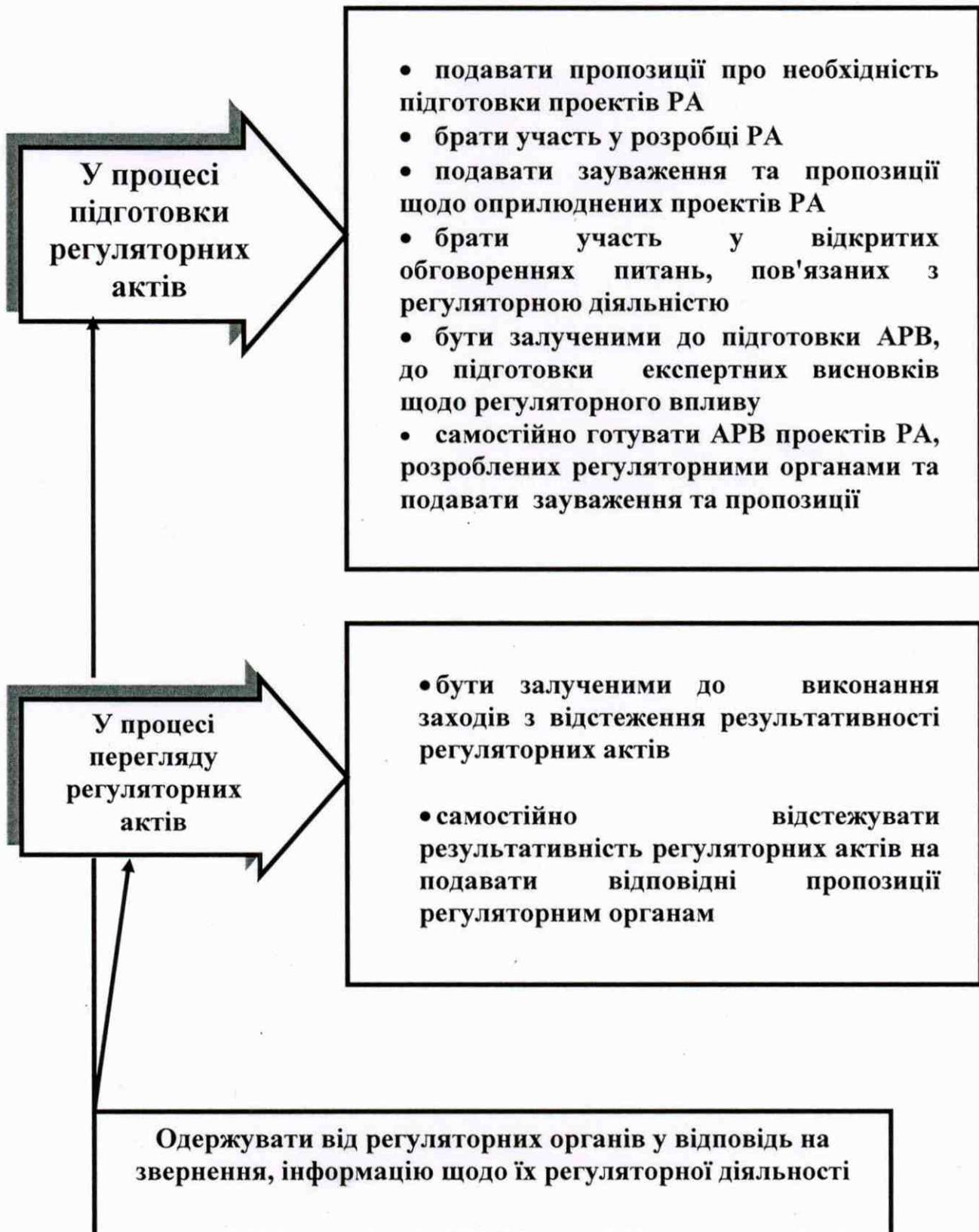
- ВІДКРИТІСТЬ ДЛЯ ФІЗИЧНИХ ТА ЮРИДИЧНИХ ОСІБ, ЇХ ОБ'ЄДНАНЬ ДІЙ РЕГУЛЯТОРНИХ ОРГАНІВ
- ОБОВ'ЯЗКОВИЙ РОЗГЛЯД ІНІЦІАТИВ, ЗАУВАЖЕНЬ ТА ПРОПОЗИЦІЙ ФІЗИЧНИХ ТА ЮРИДИЧНИХ ОСІБ, ЇХ ОБ'ЄДНАНЬ
- ОБОВ'ЯЗКОВІСТЬ І СВОЄЧАСНІСТЬ ДОВЕДЕННЯ ПРИЙНЯТИХ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ ДО ВІДОМА ФІЗИЧНИХ ТА ЮРИДИЧНИХ ОСІБ, ЇХ ОБ'ЄДНАНЬ
- ІНФОРМУВАННЯ ГРОМАДСЬКОСТІ ПРО ЗДІЙСНЕННЯ РЕГУЛЯТОРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Забезпечення здійснення державної регуляторної політики

(Ст.. 5 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”)

- **Встановлення єдиного підходу до підготовки АРВ та до здійснення відстежень результативності РА**
- **Підготовка аналізу регуляторного впливу**
- **Планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів**
- **Оприлюднення проектів регуляторних актів, відкрите обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю**
- **Відстеження результативності регуляторних актів**
- **Перегляд регуляторних актів**
- **Систематизація регуляторних актів**
- **Недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти**
- **Викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння, впровадження та виконання його вимог**
- **Оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності**

Права громадян, суб'єктів господарювання, їх об'єднань наукових установ та консультативно-дорадчих органів у здійсненні державної регуляторної політики –ст.6



Відстеження результативності регуляторних актів

Стаття 10

Стосовно кожного РА послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності

БАЗОВЕ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РА здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень

ПОВТОРНЕ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РА здійснюється через 1 рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим РА або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей РА, не встановлено більш ранній строк.

ПЕРІОДИЧНІ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РА здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього РА

Відстеження результативності РА включає:

- ◆ **Виконання заходів з відстеження результативності;**
- ◆ **підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.**

Для відстеження результативності РА можуть бути використані статистичні дані та дані наукових досліджень і соціологічних опитувань.

Виконання заходів з відстеження результативності РА забезпечується регуляторним органом, який прийняв цей акт, якщо інше не встановлено цим Законом.

СРОК ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ З ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РА НЕ МОЖЕ БУТИ БІЛЬШИМ НІЖ 45 РОБОЧИХ ДНІВ.

ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ З ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ

Стаття 10

Строк виконання заходів не більше 45 робочих днів

Строк повторного відстеження визначається у регуляторному акті або в іншому акті регуляторного органу

- *Базове відстеження* - до дня набрання чинності РА
- *Повторне відстеження* - через рік з дня набрання чинності РА
- *Періодичні відстеження* - 1 раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження

Звіт про відстеження оприлюднюється у 10-ти денний строк у друкованих ЗМІ

- Зміст звіту :*
- кількісні та якісні показники результативності
 - дані та припущення, на основі яких здійснено відстеження та способи їх одержання
 - методи одержання результатів відстеження

Звіт не пізніше наступного робочого дня з дня оприлюднення передається до Спеціально уповноваженого органу (для РА, прийнятих ЦОВВ та МОВВ)

Погодження проектів регуляторних актів, які розробляються органами виконавчої влади, із спеціально уповноваженим органом або його територіальними органами

(Стаття 21)

Проекти РА, які розробляються ЦЕНТРАЛЬНИМИ ОРГАНАМИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ, ПІДЛЯГАЮТЬ ПОГОДЖЕННЮ ІЗ СПЕЦІАЛЬНО УПОВНОВАЖЕНИМ ОРГАНОМ

Проекти РА, які розробляються Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими органами виконавчої влади, ТЕРИТОРІАЛЬНИМИ ОРГАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНИХ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ, ПІДЛЯГАЮТЬ ПОГОДЖЕННЮ З ВІДПОВІДНИМИ ТЕРИТОРІАЛЬНИМИ ОРГАНАМИ СПЕЦІАЛЬНО УПОВНОВАЖЕНОГО ОРГАНУ

Подаються проект РА, АРВ та копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту. Тривалість погодження не може перевищувати одного місяця з дня одержання проекту

погодження проекту

умотивована відмова у погодженні

Проект РА
ЗАТВЕРДЖУЄТЬСЯ У
ВСТАНОВЛЕНУМУ ПОРЯДКУ

Проект РА повертається розробнику
для проведення оприлюднення проекту

ЦЕ РІШЕННЯ НЕ ПІЗНІШЕ НАСТУПНОГО
РОБОЧОГО ДНЯ З ДНЯ ЙОГО ПРИЙНЯТТЯ
Подається до органу, який розробив
проект РА

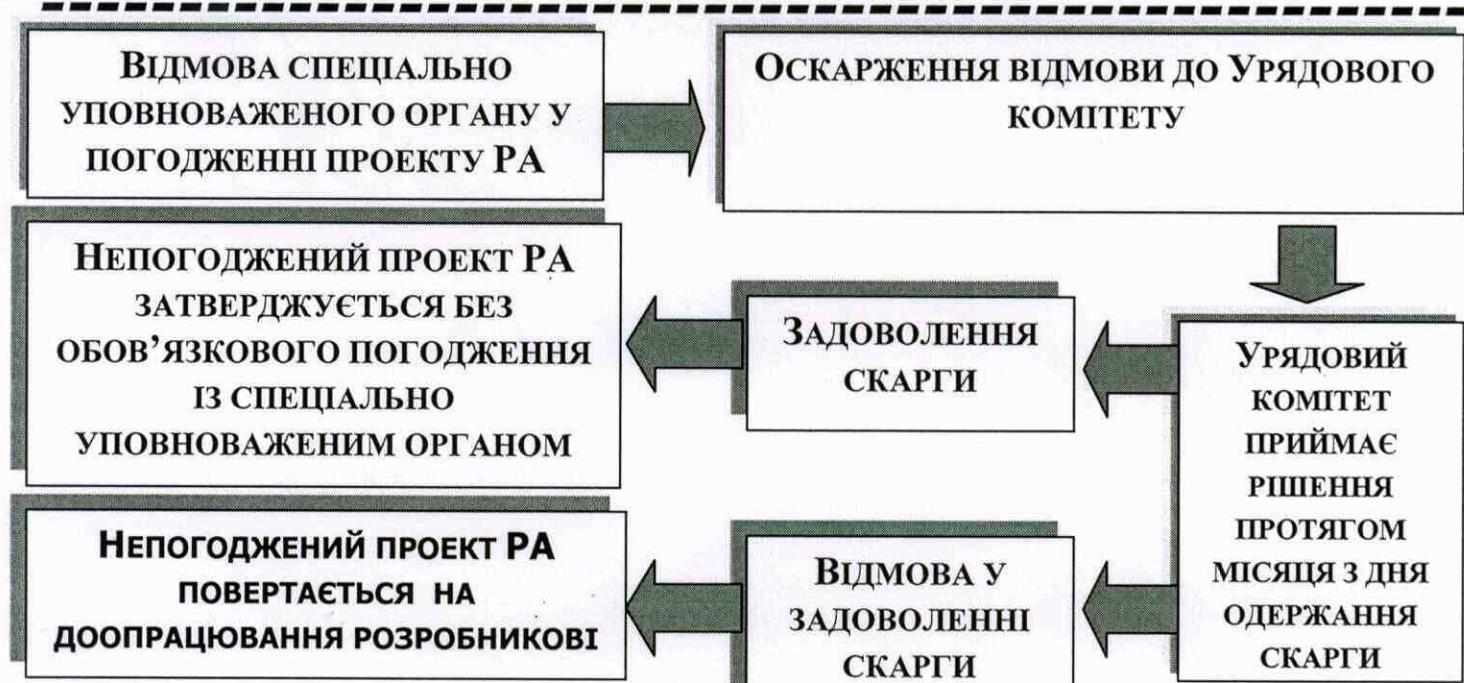
ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЕКТУ

Проект РА, пакет супровідних документів подаються на погодження до спеціально уповноваженого органу (територіального органу спеціально уповноваженого органу)

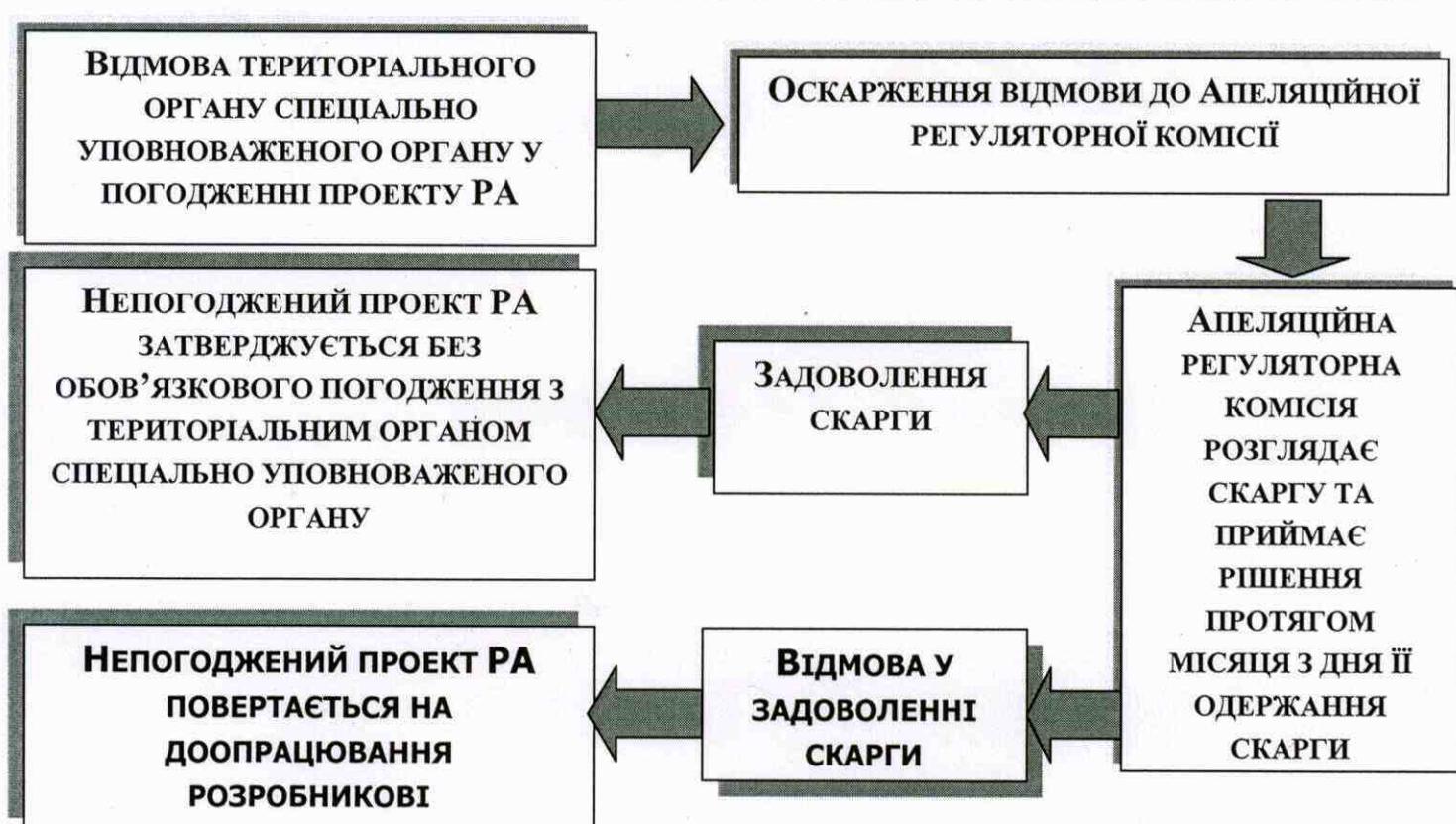
Процедура оскарження відмови спеціально уповноваженого органу у погодженні проектів РА

(Стаття 23)

Оскарження відмови у погодженні проекту РА центрального органу виконавчої влади



Оскарження відмови територіального органу Комітету у погодженні проекту РА
Ради міністрів АР Крим, місцевих органів виконавчої влади



ОСОБЛИВОСТІ ПРИЙНЯТТЯ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ ОРГАНАМИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ

(ст.. 25 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”)

Регуляторний акт не може бути прийнятий :

- відсутній аналіз регуляторного впливу
- проект РА не був оприлюднений
- проект РА не подавався на погодження із Спеціально уповноваженим органом
 - до проекту РА прийнято рішення Спеціально уповноваженого органу про відмову у його погодженні
 - урядовим комітетом або апеляційною регуляторною комісією відхилено скаргу регуляторного органу
 - регуляторним органом не виконано рішення урядового комітету або апеляційної регуляторної комісії стосовно скарги щодо відмови в погодженні проекту РА

Спеціально уповноважений орган повідомляє:

- орган виконавчої влади, уповноважений на прийняття РА
- орган юстиції, що здійснює державну реєстрацію РА

Орган юстиції:

відмовляє у державній реєстрації РА

або

не пізніше 10 – ти робочих днів з дня одержання повідомлення скасовує рішення про державну реєстрацію

Особливості розгляду сільською, селищною, міською, районною у місті, районною, обласною радою проектів регуляторних актів (Стаття 34)

ПРОЕКТ РА, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, подається до відповідальної постійної комісії для підготовки висновків на відповідність вимогам статей 4 та 8 цього Закону

ВІДПОВІДАЛЬНА ПОСТИЙНА КОМІСІЯ ЗАБЕЗПЕЧУЄ ПІДГОТОВКУ ЕКСПЕРТНОГО ВИСНОВКУ ЩОДО РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ ВНЕСЕНОГО ПРОЕКТУ РА

Порядок та строки підготовки експертних висновків щодо регуляторного впливу внесених проектів РА встановлюються регламентами відповідних рад

На підставі АРВ, яким супроводжувався проект РА при його внесенні на розгляд сесії відповідної ради, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проекту відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проекту РА вимогам статей 4 та 8 цього Закону

Висновки відповідальної постійної комісії передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить проект РА у відповідній раді

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проекту РА голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки їх постійної комісії про відповідність проекту РА вимогам статей 4 та 8 цього Закону

ОСОБЛИВОСТІ ЗДІЙСНЕННЯ РЕГУЛЯТОРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЩОДО ПОЛОЖЕНЬ НОРМАТИВНИХ АКТІВ – стаття 39

Нормативні документи, які встановлюють вимоги до суб'єктів господарювання: проведення обов'язкових погоджень, експертиз, випробувань ... за допомогою аналізів, обстежень, третіх осіб

розробляються, приймаються та переглядаються у порядку, встановленому цим Законом за винятком вимог ст.12 щодо офіційного оприлюднення регуляторних актів

Обов'язкові для виконання положення:

- стандартів
- кодексів усталеної практики
- технічних умов
- санітарних норм
- державних норм і правил у сфері містобудування
- державних норм і правил пожежної безпеки
- нормативних актів з питань пожежної безпеки
- державних нормативних актів про охорону праці
- норм і правил з ядерної та радіаційної безпеки
- нормативних документів з метрології
- фармакопейних статей
- Державної Фармакопеї України
- технологічних регламентів виготовлення лікарського засобу

МЕТОДИКА підготовки аналізу регуляторного впливу

APB складається з розділів:

- Визначення та аналіз проблеми
- Визначення цілей державного регулювання
- Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей
- Опис механізмів і заходів, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми
- Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей
- Визначення очікуваних результатів - метод аналізу вигод та витрат
- Обґрунтування строку дії РА
- Визначення показників результативності регуляторного акта
- Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта